

Amendement no. 2  
Fractie Accion 21  
OV # 27. d.d. 27 juni 2022  
STATEN VAN ARUBA  
Zittingsjaar 2021-2022-964

<b>STATEN VAN ARUBA</b>
Ingek: 27 JUN 2022
Volgnr: IS/1111/21-22

**LANDSVERORDENING houdende regels inzake de normering van bezoldigingen, salarissen en daarmee samenhangende vergoedingen van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector (Landsverordening normering Topinkomens)**

---

AMENDEMENT van het lid M.J. Mansur,

De ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

I.

In artikel 1 van het ontwerp in de definitie van topfunctionaris, ten 2° vervalt ‘, met uitzondering van bij regeling van de Minister aan te wijzen functies’.

II.

Artikel 2, tweede lid, komt te luiden:

2. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kan de bijlage bij het eerste lid, onderdeel d worden gewijzigd wegens wijziging van in de bijlage gebruikte aanduidingen of in geval van redactionele verbeteringen.

III.

In artikel 11, eerste lid, van het ontwerp vervalt de volzin ‘Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen uitzonderingen worden vastgesteld ten aanzien waarvan de vorige volzin buiten toepassing wordt gelaten.’.

IV.

Artikel 12 komt te vervallen.

V.

Artikel 13 komt te vervallen.

VI.

Artikel 14 komt te vervallen.

VII.

Artikel 15 komt te vervallen.

## **Algemene toelichting**

### **Inleiding**

Bij de voorbereiding van dit amendement hebben wij zorgvuldig de motieven voor deze wet en de kans op succes ervan afgewogen, rekening houdend met de bijzondere politieke economie van onze kleine eilandstaat in ontwikkeling. Wij concluderen dat het inderdaad wenselijk is excessen bij overheids- en semioverheidsbedrijven voor wat betreft de bezoldiging van topfunctionarissen aan banden te leggen.

De meeste overheids- of semioverheidsbedrijven die diensten aan klanten verlenen, opereren in een volledig of bijna volledig monopolistische omgeving. De bevoorrechte positie om de enige concurrent of de enige concurrent te zijn in veel van hun kernactiviteiten kan de facto alleen worden beschouwd als een subsidie die door de overheid wordt verleend. Deze monopolies opereren derhalve in een omgeving waarin zij geïsoleerd zijn van de marktkrachten die hen ertoe aanzetten betere diensten aan te bieden tegen meer concurrerende prijzen. Het resultaat is nadelig voor de consument en het algemene welzijn van het land: onze aanbieders van breedbandinternetdiensten rekenen enkele van de duurste tarieven ter wereld aan en de overheid belemmert concurrenten actief om de lucratieve zakelijke markt te betreden.

Bij onderzoek van andere entiteiten, zoals de Centrale Bank of de Aruba Toursim Authority, die rechtstreeks worden gefinancierd uit belastingen en/of door het parlement goedgekeurde voorzieningen, kan bijvoorbeeld worden opgemerkt dat de verkorte jaarrekening van de Centrale Bank in 2019 personeelsuitgaven van ruim 18 miljoen AWG vermeldt. Gelet op het feit dat de bank 100-120 personen in dienst heeft, ligt het gemiddelde salaris van een werknemer bij de Centrale Bank ergens tussen de AWG 150.000-180.000,-, wat ver boven het gemiddelde in de publieke en particuliere sector ligt. In feite is het gelijk aan of hoger dan dat van de Minister-President, dat de maatstaf is voor de vaststelling van de salarissen in de publieke en semi-publieke sector. Het feit dat directeuren voor het leven worden benoemd en dat zij geen verantwoording hoeven af te leggen, creëert een onwenselijke situatie waarin zij straffeloos kunnen handelen en, wat nog zorgwekkender is, er is geen stimulans voor een efficiënt beheer van de middelen of een beperking van de bezoldiging.

Ons bezwaar tegen de wet in haar huidige vorm is dat zij de minister te veel macht laat die effectief kan worden gebruikt om het doel van de wet te omzeilen. Daarom wordt met deze wijziging de bevoegdheid van de minister om de wet door middel van een

landsbesluit, houdend algemene maatregelen of zelfs een ministeriële regeling te omzeilen, ingeperkt.

Wij erkennen het belang van vrijstelling van de norm voor bepaalde sleutelposities, maar deze moeten alleen worden verleend door middel van een wetswijziging die door het Parlement wordt goedgekeurd nadat de zaak voor het wetgevend orgaan van het land is bepleit. Afwijkingen van de wet moeten worden bepleit voor de verkozen volksvertegenwoordigers en wij vertrouwen erop dat dit orgaan, die onder publieke controle staat, beter in staat is om wetten te maken in het nationaal belang.

Het is belangrijk op te merken dat er grote productiviteitsverschillen blijven bestaan tussen de particuliere en de openbare sector. De werknemer in de particuliere sector kost de SVB (Sociale Verzekeringsbank) gemiddeld AWG 1.400,- per jaar aan ziekteverlof, terwijl de werknemer in de overheidssector de SVB jaarlijks gemiddeld AWG 7.000,- aan ziekteverlof kost. Het grote verschil in productiviteit, gekoppeld aan een starre arbeidsmarkt, betekent dat er enorme verschillen zijn tussen de publieke sector en de particuliere sector.

Het sociaal onrechtvaardigheid om werknemers in de (semi)publieke sector te belonen met bezoldigingen die vergelijkbaar zijn met die in de particuliere sector, zolang zij lang niet zo productief zijn en/of de instellingen waarvoor zij werken niet onder normale marktvoorwaarden functioneren.

### **Artikelsgewijze toelichting**

Ad I.

Door de voorgesteld wijziging van de definitie van topfunctionaris wordt de macht van de Minister aan banden gelegd. Voor vrijstelling of uitzondering moet het Parlement in kunnen stemmen.

Ad II.

In artikel 2 komen de onderdelen die teveel macht aan de Minister toekennen geschrapt. Voor vrijstelling of uitzondering moet het Parlement in kunnen stemmen.

Ad III.

Door de voorgesteld wijziging wordt de macht van de Minister aan banden gelegd. Voor uitzondering moet het Parlement in kunnen stemmen.

Ad IV.

Artikel 12 wordt geschrapt want alleen het Parlement zou afwijking op het bezoldigingsmaximum kunnen goedkeuren.

Ad V. t/m VII.

Artikelen 13 tot en met 15, houdende verlaging van de bezoldigingsmaximum, worden ook geschrapt, want alleen het Parlement zou afwijking op de wet moeten toelaten.

Oranjestad 27 juni 2022

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'RANSU'. The signature is stylized with a large, sweeping underline that extends to the right.



## STATEN VAN ARUBA STEMMING

**AGENDAPUNT: 1 Ontwerp-landsverordening houdende regels inzake de normering van bezoldigingen, salarissen en daarmee samenhangende vergoedingen van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector (Landsverordening Normering Topinkomens) (IS/203/21-22, d.d. 3 november 2021) (ZJ 2021-2022-964)**

**VERGADERING NO: 27 D.D. 28 juni 2022 (voortzetting)**

### AMENDEMENT NO. 2, FRACTIE ACCION 21

		VOOR	TEGEN
1.	mr. E.G.A. Vrolijk	✓	
2.	M.A. Berlis		✓
3.	L.J. Christiaans-Yarzagaray, M.Sc.		✓
4.	D.B. Guedez-Erasmus		✓
5.	A.S.C. Molina		✓
6.	H.W.G. Tevreden, B.Sc.		✓
7.	R.A. Hoek, MA		✓
8.	S.M. Tromp-Lee, B.Ec.		✓
9.	dr. A. Vallejo		✓
10.	mr. G.L. Croes		✓
11.	mr. drs. A.L. Dowers		✓
12.	mr. M.G. Eman		✓
13.	ing. M.E. de Meza		✓
14.	mr. dr. R.R. Santos do Nascimento		✓
15.	O.B. Sevinger		✓
16.	drs. M.G. Wyatt-Ras		✓
17.	R.M.J. Raymond		✓
18.	R.A. Kamperveen		✓
19.	A.A. Gunn		✓
20.	drs. M.J. Lopez-Tromp		✓
21.	M.J. Mansur	✓	
	<b>UITSLAG STEMMING</b>	<b>VOOR: 2</b>	<b>TEGEN: 19</b>
<b>HOOFDELIJKE STEMMING:</b> Met 2 stemmen voor en 19 stemmen tegen wordt Amendement no. 2 verworpen.			